

Моногорода как точки инновационного роста

По данным Экспертного института, моногородами можно 467 городов, в которых проживает порядка 25% всего городского населения страны. По данным правительства РФ к моногородам относится 335 городов. В моногородах проживают 16 млн. человек, на их долю приходится порядка 40% суммарного ВРП.

Структура моногородов по численности населения показывает, что наряду с такими крупными городами, как Тольятти, Набережные Челны, Липецк, Новокузнецк, где численность населения превышает 500000 чел., основную массу составляют города с численностью населения до 20000 чел. (158 городов, или 47% общего количества).

Что касается отраслевой структуры монопрофильных территорий на 2009 г., то она такова: 21% — лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, 18% — машиностроительная промышленность, 14% — пищевая промышленность, 11% — топливная промышленность, 9% — черная и цветная металлургия, 27% — прочая промышленность.

Такая структура, как и сами моногорода досталась нам от Советского союза, и при том государственном строе проблем с эффективностью функционирования этих городов не было. В новых же экономических реалиях у моногородов появились сложности: разрыв производственных цепочек плановой экономики, спад производства и снижение конкурентоспособности продукции в условиях рыночной экономики, а также высокая доля непрофильных активов в собственности предприятия.

Согласно материалам «СоИнвест» (<http://www.unioninvest.ru>), на конец

К моногородам относят населенные пункты, где значительная часть (не менее четверти) или большинство жителей работают на одном градообразующем предприятии. При том, что многие из моногородов являются проблемными, именно то, что составляет проблему — могло бы служить основой роста.

1990-х гг. из 331 монопрофильного города положительная добавленная стоимость наблюдалась лишь в 45 городах. В остальных 286 моногородах добавленная стоимость была отрицательной.

Сложности были разные и проблемы тоже разные. Нехватка специалистов наравне с высоким уровнем безработицы, низкий уровень заработной платы, жесткая зависимость между состоянием социальной сферы и финансово-экономическим положением градообразующего предприятия. Особо остро встает проблема, когда у градообразующего предприятия начинаются сложности вплоть до банкротства и закрытия, причины чего могут быть разные, но чаще всего виноват плохой менеджмент. Для сырьевых городов актуальна проблема исчерпания месторождения, то есть запланированный срок существования города прошел.

Действия государства

Государство уже начала целенаправленно заниматься проблемами моногородов. Общий алгоритм государственной поддержки монопрофильных поселений был разработан к концу 2009 г. Минрегионом. Все предложенные меры можно разделить на три группы: модернизация предприятий, диверсификация экономики, переселение. В 2010 г. наиболее нуждающимися в помощи властей признаны 27 моногородов, ситуация в которых требует принятия срочных мер. Прежде чем получить помощь, города из основ-

ного списка должны были подготовить и представить в министерство программу стабилизации.

Уже по итогам первого полугодия 2010 г. стало понятно, что программа стабилизации идет не так гладко, как планировалось. К октябрю 2010 г. госбюджет реализовал лишь 55 % помощи. По мнению правительства, такая ситуация сложилась по вине руководителей моногородов, не нашедших средств для составления КИП — комплексного инвестиционного плана (комплексный проект реструктуризации градообразующего предприятия и связанного с ним населенного пункта будет стоить порядка 1,3-2,1 млн. руб. в текущих ценах).

Некоторые города даже начали отказываться от статуса моногородов. Минэкономразвития республики Карелии обратилось в Минрегион РФ с просьбой исключить пять населенных пунктов региона из списка муниципальных образований, которые могут стать участниками федеральной программы развития моногородов, т. к. их не устраивают условия федеральной программы (необходимо было разработать комплексно инвестиционный план, содержащий инвестиционный проект стоимостью свыше двух миллиардов рублей). Исключенные из списка населенные пункты (поселки Вяртсиля, Надвоицы, Пиндуши, а также города Пудож и Лахденпохья) планируется включить в региональную программу по развитию поселений, которую раз-

Интернет-магазин

Технокнига.ру

Нормативная и техническая литература для строительной отрасли

Телефон: (8142) 73-00-98 Факс: 73-00-89

E-mail: info@tehnokniga.ru Web: www.tehnokniga.ru

работает Министерство экономического развития Карелии.

Однако, несмотря на все трудности, на конец 2011 г. на господдержку моногородов по линии различных федеральных ведомств уже потратили несколько десятков миллиардов рублей. В 35 таких городах сейчас реализуется 184 инвестпроекта — там строят новые производства, чтобы местная экономика, а вместе с ней и жители перестали зависеть от одного предприятия.

За полтора года с момента старта программы правительственных мер по модернизации моногородов, уровень безработицы в моногородах — участников программы удалось снизить с 5,5 до 2,6 процента. Уже создано 34 тысячи постоянных и более 150 тысяч временных рабочих мест.

В целом до 2020 года на реализацию всех проектов модернизации моногородов, исходя из заявленных самими городами объемов, необходимо израсходовать более 1 триллиона рублей.

Решения на местах

Для того чтобы понять истинные причины проблем градообразующего предприятия беглого взгляда, конечно же, недостаточно, необходим полноценный экономический анализ каждого большого моногорода и разработка стратегии будущих действий. Чаще всего причиной является плохой менеджмент. В случае, если продукция предприятия действительно устарела, есть вариант дать предприятию вторую жизнь, модернизировав, либо перепрофилировав его.

К примеру, в нашумевшем Пикалёво решено модернизировать производство. Проект модернизации рассчитан на три года и в результате производственные мощности будут увеличены с 250 тыс. до 300 тыс. т глинозёма ежегодно. Суммарная стоимость проекта модернизации оценена, по разным данным, от 200 до 300 млн евро.

Инвестиционные проекты во многом позволяют диверсифицировать экономику моногорода, что, естественно, подразумевает и развитие прилегающей территории: можно развивать туризм, сельское хозяйство в широком спектре: агропереработка, рыбоводство и т.д. в зависимости от климата.

Можно диверсифицировать экономику города, привлечь инвесторов для создания новых предприятий. А для того, чтобы сделать моногород инвестиционно привлекательным, возможным вариантом для приходящих инвесторов были бы разнообразные льготы, в т.ч. и налоговые.

Переселение

Крайним случаем, когда нет никакой возможности развивать и даже поддерживать город, возможно, его проще и эффективнее будет просто закрыть. Однако при этом встают другие, очень серьезные вопросы: в какие суммы обойдется такое переселение, во сколько обойдется консервация и каковы критерии применимости этого метода.

Этот метод сейчас проходит апробацию. Существует экспериментальный проект по переезду уволенных работников «АвтоВАЗа» в Калужскую область, которая готова принять порядка пяти тысяч человек. Бюджет пилотного проекта источник оценивает в 1 млрд. долл. Если этот проект в Тольятти будет реализован и окажется успешным, то предложение переехать будет сделано жителям и некоторых других моногородов.

Но, понятно, что метод переселения не сможет решить проблему ни в целом, ни даже с большей частью моногородов. Он применим лишь для некоторых населенных пунктов или в случае сырьевых моногородов после исчерпания месторождений.

«МиниСколковы» и «двадцатипяти-тысячники»

Начать хочется с избытого, но не потерявшего от этого актуальности,

образа: иероглифа «кризис», который состоит из двух других иероглифов: «опасность» и «шанс, возможность». Возможно, именно самые сложные и проблемные моногорода могли бы стать точками роста.

Как известно, у нас в стране реализуется проект строительства инновационного центра «Сколково». Не погружаясь в детальный анализ этого проекта, нужно отметить, несмотря на всю критику, его важность и полезность для страны. Однако, при всей нужности таких центров как Сколково, Томск, Новосибирск, Дубна, Санкт-Петербург, Обнинск их общий недостаток заключается в том, что их — меньше десятка.

Если мы хотим действительно серьезной модернизации страны и вывода ее на новый уровень, то это произойдет не тогда, когда в стране появится 10 или 20 очень продвинутых во всех смыслах населенных пунктов, а тогда когда изменения (пусть и в меньших объемах) охватят большинство городов и сел, когда современная инфраструктура, энергоэффективные здания и прочие инновационные признаки появятся не только в Сколково, но и в Ревде, и в Пудоже. И, что может быть даже важнее, когда центров инноваций (настоящих инноваций) будет больше и располагаться они будут не только около мегаполисов.

Поэтому возможно было бы правильным рассмотреть возможность создания в перспективе областных центров инноваций («миниСколковы»), которые могли бы располагаться как раз в моногородах и за счет этого способствовать выводу этих населенных пунктов из кризиса. Это обеспечило бы и большее количество точек роста, и облегчило бы реализацию КИПов в моногородах, и попутно бы решало множество других задач (в т.ч. и кадровых) — за счет создания **смыслов**.

Этот путь решения затронутых проблем (как впрочем и остальные методы) вряд ли сможет быть эффективным без организации на должном уровне управления. А поскольку на местах менеджмент далеко не всегда обладает соответствующим опытом, то еще одним важным шагом было бы формирование новых «двадцатипяти-тысячников». Однако реализация такого шага могла бы быть эффективной лишь при определенных условиях.

Затронутые нами вопросы очень объемны; здесь больше вопросов, чем ответов; здесь конкретные решения зависят и от конкретных условий в каждом городе, и от мировых экономических процессов, и от процессов внутри страны, и от действий самых различных государственных и негосударственных структур.

Однако тема эта достаточно важна и мы традиционно приглашаем всех заинтересованных специалистов к разговору — и готовы предоставить на своих страницах площадку для обсуждения. ■

ООО «ЭЛМА» предлагает к поставке энергосберегающие светильники от лидера российского рынка светодиодных светильников — торговой марки **LuxOn**.

Заводские цены, поставка в любой регион России
Гарантийное и послегарантийное обслуживание

Так же традиционные профессиональные поставки электротехники и электронных компонентов.



Тел./факс: +7 (812) 643-05-64
elma-spb@yandex.ru www.elma-spb.energoportal.ru