

# О перспективах развития ГПК в Карелии

(тезисы выступлений на VI Съезде горнопромышленников РК, г. Петрозаводск, 4.12.2014 г.)

## **Аминов Владимир Нигматович** Председатель НП «Ассоциация горнопромышленников Карелии»

— При подготовке съезда его темой было обозначено развитие ГПК Карелии. Однако тенденции второго полугодия 2014 г. говорят скорее о необходимости выработки стратегии сохранения достигнутых отраслью результатов на протяжении ближайших 1-2 лет.

За последние 14 лет доля ГПК в экономике республики выросла с 15% в 2000 г. до 40% в 2014 г. Другими словами рост был достаточно существенный и сегодня горная отрасль стала ведущей. Это уникальное достижение, потому что Карелия всегда считалась лесной республикой, а сегодня мы идем вровень с нашими коллегами и даже опережаем их.

Когда действовала «Программа освоения недр и развития ГПК РК на период до 2010 г.» мы считали, что общераспространенные полезные ископаемые — это только первый шаг. В дальнейшем, перспективы отрасли будут связаны с освоением рудной базы региона. Пока этого не произошло. Нам предстоит еще много работать для того, чтобы создать «вторую Костомукшу». И для этого есть основания. Сегодня Правительство Карелии на федеральном уровне продвигает идею реализации Пудожского Мегапроекта. На сегодняшний день эта идея наконец-то облекает реальную форму. Были проработаны варианты освоения недр Пудожского района, как единого территориального комплекса, а развитие добычи и переработки строительных горных пород идет как некий «локомотив» для освоения рудной базы.

В сегодняшней ситуации темпы реализации этого проекта будут существенно замедлены. С другой стороны, в послании Президента РФ прозвучала мысль о необходимости создания территорий опережающего развития (ТОР). В первую очередь они будут создаваться на Дальнем Востоке, но не только там. И, я думаю, можно воспользоваться этим и активизировать нашу работу и попытаться решить вопросы создания ТОРа, который был бы базой для реализации Пудожского Мегапроекта.

Самое успешное направление отрасли — это направление, связанное с добычей строительного камня и производства щебня. Действительно, нам удалось не только увеличить производство щебня в несколько раз, но и реализовать на горных предприятиях новейшие технологии мирового класса.

Но именно сегодня эта отрасль оказалась в наиболее тяжелом положении. Это в основном связано с изменением РЖД тарифных расстояний без учета влияния этих факторов на развитие добычи камня и производства щебня на территории Карелии. Однако проблема уже поднята на федеральный уровень, есть понимание ее со стороны Министерства транспорта РФ, понятны возможные решения и, я думаю, она будет решена в ближайшее время.

В производстве блоков из природного камня динамика, к сожалению, не такая позитивная, как в производстве щебня. Чтобы мы не пыта-

лись делать, производство каменных блоков не удалось поднять выше 30 тыс. м<sup>3</sup>. И это при достаточно серьезном потенциале этого продукта.

Нам не хватает нам даже не инвестиций, а серьезной программы продвижения нашего камня на рынок.

И даже при такой тенденции у предприятий по производству блоков из природного камня возникли проблемы с налогообложением. Ряд предприятий подходит постепенно к такой грани, когда, при существующей системе налогообложения, они станут неконкурентоспособны и не смогут гасить свои издержки.

Завершая выступление, я хотел бы сказать, несмотря ни на что, нам общими усилиями удалось создать комплексно развивающийся горнопромышленный комплекс на территории нашего региона. Самым объективным показателем развития является создание новых предприятий. И мы видим, что у нас в среднем два-три новых предприятия в год создается. Кроме того, около 40 инвестиционных проектов в горной отрасли продолжают реализацию на территории Республики Карелия.

У нас сегодня есть горные предприятия, есть геологоразведочные организации, есть заводы по производству промышленных ВВ, есть проектные и экспертные организации, предприятия, которые оказывают услуги по буровым работам, по взрывным работам, создана база для подготовки горных инженеров, техников, специалистов рабочих профессий. Появились даже компании, которые взяли на себя такое новое направление, как подрядное дробление при производстве строительного щебня.

И все это говорит о том, что горнопромышленный комплекс имеет позитивные тенденции развития в будущем.

## **Рожанский Игорь Борисович** директор ООО «Природресурс»

— Подавляющее большинство перспективных рудопроявлений и участков недр в Карелии с советских времён остались неизученными или изучены очень слабо.

Слабая геологическая изученность территории снижает инвестиционную привлекательность в связи с высокими рисками для инвесторов.

Исходя из имеющейся на сегодняшний день информации территория Карелии имеет высокие перспективы на выявление новых промышленно значимых месторождений почти по всему перечню рудных и нерудных полезных ископаемых, в т. ч.: черных и цветных металлов, серебра, редких и редкоземельных металлов, десятки месторождений слюды-мусковита, десятки месторождений графита и шунгита, золото.

Говоря о золоте, нужно особо подчеркнуть, что почти по всем районам Карелии известны многочисленные рудопроявления золота, но коренные источники его по большей части изучены слабо. В соседних Финляндии и Швеции, имеющих в пять раз меньше золотодобывающих площадей, чем в Карелии, за XX век были выявлены и отработаны десятки место-

рождений. Было добыто более 500 т золота и в настоящее время подготавливаются к добыче еще ряд месторождений. В Карелии же общее количество добытого золота за три последних века не превышает 200 кг.

Кроме того, Карелия имеет хорошие перспективы на выявление промышленно значимых месторождений алмазов.

Но самыми ценными в Карелии являются граниты и габбро-диабазы в качестве сырья для производства щебня и блоков.

Ресурсы природного строительного камня на территории Карелии составляют около 10 трлн. м<sup>3</sup>. Это десятки тысяч потенциальных месторождений. Этих ресурсов при нынешних объемах производства горной промышленности хватит более чем на 1 млн. лет.

Однако, несмотря на уникальные перспективы территории, развитие горной отрасли существенно сдерживается, началось снижение экономической и инвестиционной активности в промышленных секторах экономики. Помимо внешних причин, приводящих к снижению, существуют и внутренние причины.

Первая из них — проблема несовершенства законодательной и нормативной базы — проявляется в неоднозначности законодательства о недропользовании и подзаконных актах, кардинально меняющих суть и действие законов.

Так, например, в федеральном законе «О недрах» ст. 17 запрещается ограничивать доступ к участию в конкурсах и аукционах юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами. А в п. 3 ст. 14 указывается, что отказ в приёме заявки для участия в конкурсе или аукционе может быть дан заявителю, если он не представил или не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими



**www.npo-promek.ru**

**ДРОБЛЕНИЕ И СОРТИРОВКА ПОД КЛЮЧ**

- ДРОБИЛКИ, ГРОХОТА, КОНВЕЙЕРЫ
- ДСК – ОТ ПРОЕКТА ДО ПРОДУКТА
- МОБИЛЬНЫЕ УСТАНОВКИ KEESTRACK
- ЗАПЧАСТИ

**+7 (343) 253 72 32**

средствами для эффективного и безопасного ведения работ.

Органами, осуществляющими лицензирование месторождений, в последние годы применяется лишь первая часть этого положения и они требуют, чтобы потенциальный недропользователь представил доказательства наличия у него достаточных финансовых средств для реализации данного проекта, наличие всех специалистов, всех договоров подряда и услуг и всего необходимого оборудования.

То есть до создания горного предприятия заявитель, планирующий участие в аукционе на лицензирование месторождения, должен получить кредит в 500 млн. руб., приобрести карьерное и перерабатывающее оборудование, укомплектовать полный штат специалистами, заключить договора услуг и поставок, но получит ли он лицензию — не известно.

В итоге, если еще 10 лет тому назад практически все аукционы и конкурсы были реализованы, то в последние годы реализуется в среднем один из десяти аукционов.

Эту ошибку надо исправить.

Главным условием успешного проведения аукционов должна быть финансовая состоятельность участников аукционов.

Вопросы вызывает и величина стартовых аукционных платежей, рассчитываемых для федеральных месторождений. Для аналогичных по качеству и количеству запасов и ресурсов месторождений размер стартового аукционного платежа может меняться в разы. Поэтому для мелких и слабоизученных рудопроявлений и месторождений многомиллионные аукционные платежи из-за высоких рисков блокируют доступ инвесторам.

Стартовая величина аукционного платежа должна быть реальной для потенциального недропользователя и в нынешней ситуации при расчётах аукционных платежей необходимо было бы ввести дополнительный понижающий коэффициент на низкую инвестиционную активность за последний период и высокие инвестиционные риски для месторождений или рудопроявлений с неясными перспективами.

Несколько слов хочу сказать по вопросу лицензирования участков недр местного значения.

Карелия отличается от других регионов тем, что практически у каждого поселка находится десяток, а то и несколько десятков потенциальных месторождений полезных ископаемых местного значения.

И для создания благоприятного инвестиционного климата и ускорения развития горной промышленности РК сейчас необходимо максимально упростить и ускорить все процедуры, связанные с выдачей таких лицензий.

Необходимо перейти на заявочный принцип выдачи лицензий на участки недр для геологического изучения (лицензия должна оформляться на первого заявителя без требования с него правок, перечней и т.д.). Налоговые платежи от недропользователя в республиканский бюджет и подготовленное в установленный срок к эксплуатации месторождение будут являться главными оценочными факторами состоятельности недропользователя.

На федеральном уровне эта проблема решена (Приказ МПР №61 от 15.02.2005 г.). Процедура лицензирования существенно упрощена и сокращена по срокам в 10 раз для участков недр, по которым отсутствуют запасы необщераспространённых полезных ископаемых и прогнозные ресурсы категорий  $P_1$  и  $P_2$ . В несколько раз сокращен и перечень требуемых документов.

По лицензиям на добычу необходим допуск без каких-либо ограничений всех желающих финансово состоятельных участников к аукционам на лицензирование месторождений для добычи или для геологического изучения и добычи. Причём единственным фактором для оценки победителя в аукционе должна являться максимальная величина аукционного платежа.

В связи с этим считаю необходимым либо внести соответствующие изменения в Постановление Правительства РК №37-П от 6 февраля 2013 г. «Об утверждении форм заявок на получение права пользования участками недр местного значения», либо принять «Порядок пользования участками недр местного значения», аналогичный порядку, принятому в Мурманской области. Этот порядок достаточно конкретен и предусматривает минимально необходимый объем бюрократических процедур для лицензирующих органов и недропользователей.

Существенное уменьшение перечня предоставляемых документов позволит многократно упростить процедуру лицензирования месторождений полезных ископаемых местного значения.

Давно существующую проблему «двойной аренды» характеризует один пример.

Один квадратный метр площади лесных земель в лучшем случае даёт доход в 20 руб. Один квадратный метр площади щебёночного карьера при отработке до глубины 50 м даёт дохода 50000 руб., что больше в 2500 раз. Один квадратный метр площади карьера на блочный камень при выходе блоков 20% даёт доход в 200000 руб., что в 10000 раз больше аналогичного дохода от аренды леса.

В каких-то случаях арендаторы леса и недропользователи смогли договориться меж-

ду собой на взаимоприемлемых условиях, но в ряде известных случаев горные проекты блокируются.

С позиции государственных интересов необходимость устранения противоречий по двойной аренде между «Лесным кодексом» и законодательством «О недрах» давно уже перзрела. Поэтому предлагаю подготовить от Республики Карелия законодательную инициативу по урегулированию противоречий между «Лесным кодексом» и Законом «О недрах» для внесения следующих дополнений и изменений в «Лесной кодекс»:

1. Предоставить субъекту РФ право изымать в одностороннем порядке из арендуемых лесов для добычи полезных ископаемых участки с месторождениями с утверждёнными запасами полезных ископаемых площадью до 500 га на срок до 25 лет или до полной отработки запасов месторождения и рекультивации нарушенных земель.

2. Предоставить субъектам РФ в одностороннем порядке право внесения изменений и дополнений в договора аренды леса на основании проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых, получившей положительное заключение экспертизы.

3. Предоставить субъектам РФ право в одностороннем порядке внесение изменений и дополнений в договора аренды леса на участках недр для геологического изучения площадью до 50 км<sup>2</sup> сроком до 5 лет на основании геологической проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы в порядке установленном субъектом РФ.

По проблеме импортозамещения предлагаю просить Правительство РФ включить в план импортозамещения соответствующее лучшим импортным образцам основное горно-добывающее и перерабатывающее оборудование, а также современное буровое оборудование для ГРП:

- фронтальные колесные скальные погрузчики грузоподъемностью более 8 т;
- гидравлические экскаваторы на гусеничном ходу с дизельным приводом с ковшем емкостью от 2 до 4 м<sup>3</sup>;
- карьерные буровые установки с дизельным приводом на гусеничном ходу по параметрам, соответствующие лучшим импортным буровым установкам Т4ВН и DM50 шведской фирмы «Атлас Копко»;
- мобильные дробильно-сортировочные установки на гусеничном ходу с дизельным приводом для предварительного и финишного дробления горной массы из прочных пород для производства строительного щебня, производительностью до 400-500 т в час).
- малогабаритные мобильные установки скоростного колонкового бурения по типу выпускаемых финской фирмой Geomachine GM-100 и GM-200 или по типу аналогов шведской фирмы «Атлас Копко».

В нынешней экономической ситуации решение этих наиболее важных проблем позволит при минимальных затратах максимально использовать внутренние источники роста, ускорить развитие отрасли в разы и мобилизовать ресурсы для поступательного развития экономики республики. ■

**Снабжение промышленных предприятий**

ПРОКЛАДочные МАТЕРИАЛЫ | УПЛОТНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ | ТЕПЛОИЗОЛЯЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ  
РТИ | ГАЗОВЫЕ БАЛЛОНЫ



ПромКапиталъ тел./ф.: (812) 309-73-72; e-mail: pkl-viz@mail.ru; http://prom-kapital.ru